



แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี
(พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)

ของ
องค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์หมากแข้ง
อำเภอเมืองหนองบัวลำภู จังหวัดบึงกาฬ

ส่วนที่ ๑

บทนำ

๑. หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้รัฐจะต้องให้เป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยยึดหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ รวมทั้งมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ ส่วนการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำให้เท่าที่จำเป็นตามกรอบที่กฎหมายกำหนดและต้องเป็นไปเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศโดยรวม อีกทั้งรัฐธรรมนูญยังบัญญัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องได้รับการส่งเสริม สนับสนุนให้มีความเข้มแข็งในการบริหารโดยอิสระในการกำหนดนโยบาย การจัดการบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนกำหนดให้ประชาชนในท้องถิ่นมีสิทธิมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีวิธีการเพื่อให้ประชาชนมีสิทธิมีส่วนร่วมดังกล่าวด้วย

การทุจริตคอร์รัปชัน คือ การใช้อำนาจหรืออิทธิพลในตำแหน่งหน้าที่ที่ตนเองมีอยู่เพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ตนเอง ญาติพี่น้องและพวกพ้อง การทุจริตเป็นปรากฏการณ์ทางสังคมที่มีความสลับซับซ้อน ซึ่งในการแก้ปัญหการทุจริตในสังคมไทย องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International) มีความเห็นว่าจำเป็นต้องดำเนินการเป็นกรณีพิเศษ กล่าวคือ ต้องมีการออกแบบมาตรการแก้ไขปัญหาการทุจริตเป็นการเฉพาะในประเทศ โดยจะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของการวิเคราะห์ปัญหาอย่างรอบด้าน ทั้งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสาเหตุการทุจริต และลักษณะความเสี่ยงหรือความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้น รวมถึงต้องพิจารณาปัญหาบนพื้นฐานของความเป็นจริง และความสัมพันธ์เชื่อมโยงกับองค์กรหรือโครงสร้างทางสถาบันของชาติที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่อาจจะถูกกระทบจากการดำเนินมาตรการดังกล่าวด้วย

ในประเทศไทยการทุจริตมีอยู่ในทุกระดับตั้งแต่การเมืองในระดับประเทศ ระดับท้องถิ่น ระดับข้าราชการทั้งฝ่ายพลเรือน ทหาร และตำรวจ ตลอดจนการทุจริตในภาคเอกชนซึ่งเข้าร่วมงานกับภาครัฐ จากยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๑ (พ.ศ.๒๕๕๑-๒๕๕๕) การทุจริตสามารถแบ่งออกเป็น ๕ ประเภท ได้แก่ การทุจริตต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ เป็นการใช้อำนาจในฐานะเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ตนเอง หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่ง หรือกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง การทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างมักจะพบในการฮั้วประมูลโครงการระหว่างภาครัฐและเอกชน การทุจริตในการสัมปทานผูกขาด การทุจริตโดยการทำลายระบบตรวจสอบอำนาจรัฐ เป็นการดำเนินการให้บุคคลที่มีสายสัมพันธ์กับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเข้าไปดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระที่มีหน้าที่ตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ การทุจริตเชิงนโยบาย เริ่มตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำโครงการระดับประเทศ แผน หรือกลไกในการบริหารโครงการจะเกี่ยวข้องกับเครือข่ายผลประโยชน์ที่เชื่อมโยงกันทุกระดับ ซึ่งผู้มีอำนาจสั่งการจะเป็นผู้ที่มีตำแหน่งสูงทางการเมือง สามารถใช้อิทธิพลและโอกาสในตำแหน่งหน้าที่แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบได้ง่ายและบุคคลดังกล่าวจะมีส่วนในการควบคุมองค์กรต่างๆที่มีหน้าที่บังคับใช้กฎหมายในการตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใส ส่งผลให้องค์กรที่มีหน้าที่ตรวจสอบการทุจริตไม่มีอิสระอย่างแท้จริง เพราะอยู่ภายใต้อำนาจขององค์กรทางการเมือง

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๖๐) คำนึงถึงหลักการพื้นฐานสำคัญ ๔ ประการ ประกอบด้วย ประการที่หนึ่ง ยึดมั่นในหลักการประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข ประการที่สอง ยุทธศาสตร์ต้องสอดคล้องกับแนวทางในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันและต้องสามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหาที่นำมาสู่การทุจริตในประเทศไทย ประการที่สาม เน้นการบูรณาการและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน โดยเฉพาะระหว่างองค์กรตามรัฐธรรมนูญทั้ง ๗ องค์กร สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ รวมถึงเครือข่ายภาคประชาสังคม และประการที่สี่อันเป็นเป้าหมายสำคัญ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ฉบับนี้จะต้องมีส่วนในการสร้างค่านิยมวัฒนธรรมสุจริตให้มีความต่อเนื่องและยั่งยืน ส่งเสริมให้ประชาชนมีความตระหนักต่อวัฒนธรรมซื่อสัตย์สุจริต

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น ทุกภาคส่วนจึงต้องให้ความตระหนักต่อปัญหาการทุจริตที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ รวมถึงต้องเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เพื่อให้มีแนวทางในการขับเคลื่อนกลไกการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ที่มีการบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วน

การทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็เช่นกันจะต้องอาศัยความร่วมมือจากเครือข่ายภาคประชาชนเป็นสำคัญในการมีส่วนร่วมตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใต้กฎหมายที่ให้อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดทำบริการสาธารณะ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นนั้นๆ ส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะหน่วยงานของรัฐจะต้องอาศัยความร่วมมือจากเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับชั้น ไม่ว่าจะเป็น ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการประจำ พนักงานจ้างและลูกจ้างทุกภาคส่วน จะต้องปฏิบัติหน้าที่ภายใต้กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ที่ให้อำนาจไว้ หากมีการตรวจพบการทุจริตจะต้องมีการพิจารณาดำเนินการอย่างเด็ดขาดเพื่อเป็นการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่อาจฝังรากลึกต่อไปในอนาคต อีกทั้งผู้บังคับบัญชาจะต้องประพฤติปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดีให้กับผู้ใต้บังคับบัญชา และสร้างค่านิยมภายในองค์กรให้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตที่ยั่งยืนต่อไป

ดังนั้น เพื่อป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันในระดับท้องถิ่นและบรรลุวัตถุประสงค์ตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต องค์กรการบริหารส่วนตำบลโพธิ์หมากแข้งเป็นองค์กรหนึ่งที่มีความสำคัญ มีความตระหนักและมุ่งมั่นในการที่จะให้องค์กรเป็นองค์กรดีเด่นและโปร่งใส ในด้านการป้องกันการทุจริต ได้ดำเนินการทุกวิถีทางที่จะให้องค์กรได้รับการยอมรับจากประชาชนและสังคม รวมทั้งสำนักงาน ป.ป.ช. เพื่อพัฒนาให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริต ที่บริหารงานในการตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วน จนสามารถเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปราศจากการทุจริตคอร์รัปชันอย่างยั่งยืนตลอดไป

๒. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๒.๑ เพื่อพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต ให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้และขยายผลหรือขยายเครือข่ายไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ

๒.๒ เพื่อรณรงค์และขยายแนวคิดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบริหารงานด้วยความโปร่งใส และมีความเข้มแข็งในการบริหารราชการ เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน และยกระดับมาตรฐานในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์กรตนเอง

๒.๓ เพื่อสร้างความตระหนักถึงปัญหาการทุจริตที่ส่งผลกระทบต่อประเทศอย่างร้ายแรงให้แก่คณะผู้บริหารหรือข้าราชการ พนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงประชาชนในท้องถิ่น และเสริมสร้างทัศนคติค่านิยมในความซื่อสัตย์สุจริต คุณธรรม จริยธรรม และการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริต

๒.๔ เพื่อให้เป็นแหล่งเผยแพร่ แลกเปลี่ยนเรียนรู้ ศึกษางานด้านการป้องกันการทุจริตแก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุมชน และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องทั่วไป

๓. เป้าหมาย

คณะผู้บริหาร สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์หมากแข้ง ข้าราชการ พนักงานจ้าง
องค์กรภาครัฐ องค์กรภาคเอกชน ประชาชนและประชาสังคมที่เกี่ยวข้อง

๔. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๔.๑ องค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์หมากแข้งพัฒนาให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการ
ป้องกันการทุจริต ให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้และขยายผลหรือขยายเครือข่ายไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
อื่นๆ

๔.๒ องค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์หมากแข้งสามารถณรงค์และขยายแนวคิดให้องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นบริหารงานด้วยความโปร่งใสและมีความเข้มแข็งในการบริหารราชการ เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่
ประชาชน และยกระดับมาตรฐานในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์กรตนเอง

๔.๓ องค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์หมากแข้งสามารถสร้างความตระหนักถึงปัญหาการทุจริตที่
ส่งผลกระทบต่อประเทศอย่างร้ายแรงให้แก่คณะผู้บริหารหรือข้าราชการ พนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
รวมถึงประชาชนในท้องถิ่น และเสริมสร้างทัศนคติค่านิยมในความซื่อสัตย์สุจริต คุณธรรม จริยธรรม และการมี
ส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริต

๔.๔ บุคลากรทุกภาคส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์หมากแข้ง มีจิตสำนึกในคุณธรรม
จริยธรรมมีความซื่อสัตย์สุจริตต่อหน้าที่ ภาคภูมิใจในองค์กรของตนเอง รักองค์กร ปกป้องเกียรติยศ และศักดิ์ศรี
ขององค์กร โดยปราศจากเงื่อนไขใดๆทั้งสิ้น